

# YHDENVERTAISUUSLAKI KOMMENTEIN

**Outi Anttila - Tuomas Ojanen (toim.)**

2., uudistettu painos

Copyright © 2025 Alma Media Finland Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Juristiliiton Kustannus

ISBN 978-952-14-5131-7  
ISBN 978-952-14-5132-4 (verkkokirja)

Kansi: Outi Pallari  
Taitto: Aste Helsinki Oy

Otavan Kirjapaino Oy, Keuruu 2025



*Anna palautetta kirjasta: [kustannustoimitus@almainsights.fi](mailto:kustannustoimitus@almainsights.fi)*

# Kirjoittajatiedot

Outi Anttila, OTT, työtuomioistuinneuvos ja yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan puheenjohtaja.

Hanna Kiiskinen, OTK, yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan esittelijä 2017–2020. Oli mukana kirjoittamassa teoksen ensimmäistä painosta.

Juhani Kortteinen, OTK, yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan pääsihteerinä. Työskennellyt yliassistenttina Helsingin yliopiston oikeustieteellisessä tiedekunnassa, Tarton yliopiston oikeustieteellisen tiedekunnan kansainvälisen oikeuden ja eurooppaoikeuden lehtoraatin johtajana ja tutkijana Erik Castrén instituutissa. Toiminut myös syrjintälautakunnan jäsenenä ja sihteerinä, Valtakunnallisen vammaisneuvoston jäsenenä ja YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen ratifiointia Suomessa valmistelleen työryhmän jäsenenä. Yhdenvertaisuuslain osittaisuudistusta valmistelleen työryhmän jäsen.

Juha Lavapuro, OTT, Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen tuomari.

Liisa Nieminen, OTT, VTM, valtiosääntöoikeuden dosentti, vanhempi yliopistonlehtori, Helsingin yliopisto. Laaja julkaisutoiminta pääosin perus- ja ihmisoikeuksista. Toimi yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan jäsenenä vuosina 2015–2019, saanut Helsingin yli-

opiston tasa-arvopalkinnon, Maikki Friberg -palkinnon, vuonna 2020 ansiokkaasta toiminnasta tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi Helsingin yliopistossa.

Tuomas Ojanen, OTT, Helsingin yliopiston valtiosääntöoikeuden professori ja Turun yliopiston eurooppaoikeuden dosentti. Euroopan neuvoston Venetsian toimikunnan jäsen sekä Euroopan unionin perusoikeusviraston hallintoneuvoston jäsen. Toimi yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan puheenjohtajana vuosina 2015–2023.

Marjo Ylhäinen, OTT, työoikeuden yliopistonlehtori, Itä-Suomen yliopisto. Opettanut yhdenvertaisuus- ja tasa-arvokysymyksistä työoikeudessa Helsingin ja Itä-Suomen yliopistoissa. Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan varajäsen.

# Kirjoittajavastuut

## I Yleinen osa

1. Yhdenvertaisuus ja syrjinnän kieltö perus- ja ihmisoikeuksina  
*Tuomas Ojanen*

## II Yhdenvertaisuuslain säännökset

- 1 §. Lain tarkoitus *Juha Lavapuro*
- 2 §. Soveltamisala *Juha Lavapuro*
- 3 §. Suhde muuhun lainsäädäntöön *Juha Lavapuro*
- 4 §. Määritelmät *Juha Lavapuro*
- 5 §. Viranomaisen velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta *Outi Anttila*
- 6 §. Koulutuksen järjestäjän velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta  
*Outi Anttila ja Liisa Nieminen*
- 6a §. Velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta varhaiskasvatuksessa *Outi Anttila*
- 7 §. Työnantajan velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta *Marjo Ylhäinen*
- 8 §. Syrjinnän kieltö *Outi Anttila ja Liisa Nieminen* (jakso 8.1 Ikä)
- 9 §. Positiivinen erityiskohtelu *Liisa Nieminen ja Tuomas Ojanen*
- 10 §. Välitön syrjintä *Outi Anttila*
- 11 §. Eriaraisen kohtelun oikeuttamisperusteet *Outi Anttila*
- 12 §. Eriaraisen kohtelun oikeuttamisperusteet työssä ja työhön otettaessa *Outi Anttila ja Liisa Nieminen* (ikäsyryjintä)
- 13 §. Välillinen syrjintä *Outi Anttila*
- 14 §. Häirintä *Outi Anttila, Juhani Kortteinen ja Tuomas Ojanen*

- 15 §. Kohtuulliset mukautukset vammaisten ihmisten yhdenvertaisuuden toteuttamiseksi *Outi Anttila, Juhani Kortteinen ja Tuomas Ojanen*
- 16 §. Vastatoimien kieltö *Marjo Ylhäinen*
- 17 §. Syrjivän työpaikkailmoittelun kieltö *Marjo Ylhäinen*
- 18 §. Valvontaviranomaiset *Juhani Kortteinen*
- 19 §. Yhdenvertaisuusvaltuutetun tehtävät ja toimivalta *Juhani Kortteinen*
- 20 §. Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan tehtävät ja toimivalta *Juhani Kortteinen*
- 21 §. Asian saattaminen yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan käsiteltäväksi *Juhani Kortteinen*
- 22 §. Työsuojeluviranomaisen tehtävät ja toimivalta *Marjo Ylhäinen*
- 23 §. Hyvitys *Outi Anttila*
- 24 §. Hyvityksen määrä *Outi Anttila*
- 25 §. Syrjivät ehdot *Outi Anttila*
- 26 §. Hyvitystä tai syrjiviä ehtoja koskeva vaatimus *Outi Anttila*
- 27 §. Yhdenvertaisuusvaltuutetun kuuleminen *Outi Anttila*
- 28 §. Todistustaakka *Outi Anttila*
- 29 §. Voimaantulo *Juhani Kortteinen*

### III Erityinen osa

#### **Yhdenvertaisuus ja syrjinnän kiellot työelämässä**

1. Johdanto *Outi Anttila ja Marjo Ylhäinen*
2. Syrjinnän kieltö työhönotossa *Outi Anttila*
3. Syrjinnän kieltö ja yhdenvertaisuus työsuhteen aikana *Marjo Ylhäinen*
4. Syrjinnän kieltö ja yhdenvertaisuus palkkauksessa *Outi Anttila*
5. Syrjinnän kieltö työsuhdetta päätettäessä *Marjo Ylhäinen*

#### **YK:n yleissopimus vammaisten henkilöiden oikeuksista ja sen vaikutus yhdenvertaisuuslain soveltamiseen**

*Juhani Kortteinen ja Tuomas Ojanen*

# Esipuhe

Uusi yhdenvertaisuuslaki tuli voimaan vuoden 2015 alussa. Tämän teoksen keskeisenä tarkoituksena on nimensä mukaisesti antaa kokonaiskuva yhdenvertaisuuslaista sekä sen säännösten sisällöstä järjestyksessä, joka vastaa yhdenvertaisuuslakia. Lisäksi teoksessa tarkastellaan yhdenvertaisuutta ja syrjintäkieltoja perus- ja ihmisoikeuksina, yhdenvertaisuuslain taustaa, yhdenvertaisuutta ja syrjintäkieltoja työelämässä sekä vammaisten henkilöiden oikeuksia.

Kirja on tarkoitettu käsi- ja oppikirjaksi. Toivomme, että teoksesta löytyy vastauksia yhdenvertaisuuslain arkisiin tulkintatilanteisiin ja että teos myös lisää tietoisuutta yhdenvertaisuudesta ja syrjintäkielloista paitsi Suomen oikeudessa myös kansainvälisissä ihmisoikeussopimuksissa ja Euroopan unionin oikeudessa.

Teoksen kaikki kirjoittajat työskentelevät aktiivisesti eri rooleissa yhdenvertaisuus- ja syrjintäasioiden parissa. Kirjoittajat on esitelty lähemmin kirjoittajaluettelossa, jossa on myös mainittu kunkin luvun tai jakson kirjoittaja tai kirjoittajat. Koska kaikki tekstit muuttuivat enemmän tai vähemmän toimitustyön aikana ensimmäisistä käsikirjoitusversioista, teoksen toimittajat vastaavat osaltaan kaikista luvuista kirjoittajien ohella.

Teos on kirjoittajien, toimittajien sekä kustantajan monimuotoisen yhteistyön tulos. Kiitämme kaikkia kirjoittajia heidän työpanoksestaan sekä mutkattomasti sujuneesta yhteistyöstä. Kiitämme myös Alma Talentia teoksen kustantamisesta sekä erityisesti kustannustoimittaja *Aino Rauniota* ja sisältöpäällikkö *Arja Lappeteläistä* hyvästä yhteistyöstä.

Teoksessa on otettu huomioon oikeuskehitys maaliskuun 2019 loppuun asti. Tämän jälkeistä oikeuskehitystä on voitu huomioida vain hyvin rajoitetusti oikovedosvaiheessa.

Helsingissä huhtikuussa 2019

*Outi Anttila Tuomas Ojanen*



# Esipuhe toiseen, uudistettuun painokseen

Yhdenvertaisuuslaki kommentein -teos ilmestyi vuonna 2019. Uudistetun painoksen laatiminen näinkin pian on ollut välttämätöntä sekä kansallisen että kansainvälisen oikeuskehityksen takia. Yhdenvertaisuuslaki muuttui monilta osin 1.6.2023. Lisäksi uutta kansallista ja kansainvälistä oikeuskäytäntöä on 2020-luvulla kertynyt runsaasti. Tämä uusi painos tarjoaa kauttaaltaan ajantasaistetun kokonaiskuvan yhdenvertaisuuslaista ja siitä, miten lakia tulkitaan ja sovelletaan käytännössä.

Kiitämme kaikkia kirjoittajia hyvästä yhteistyöstä. Esitämme myös parhaat kiitokset osaavasta ja sujuvasta toimitustyöstä kustannustoimittaja *Aino Rauniolle*. Kiitämme myös yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan esittelijöitä *Alexandra Strandénia* ja *Rasmus Johnsonia* lautakunnan oikeuskäytännön kartoittamisesta, ja *Alexandraa* erityisesti oikoluvusta.

Helsingissä joulukuussa 2024

*Outi Anttila Tuomas Ojanen*



# Sisällys

<b>KIRJOITTAJATIEDOT</b> .....	V
<b>KIRJOITTAJAVASTUUT</b> .....	VII
<b>ESIPUHE</b> .....	IX
<b>ESIPUHE TOISEEN, UUDISTETTUUN PAINOKSEEN</b> .....	XI

## **I YLEINEN OSA**

<b>1 YHDENVERTAISUUS JA SYRJINNÄN KIELTO PERUS- JA IHMISOIKEUKSINA</b> .....	3
<b>1.1 Lähtökohdaksi: yhdenvertaisuuden ja syrjinnän kiellon monitasoinen suojajärjestelmä</b> .....	3
<b>1.2 Perustuslain yhdenvertaisuus- ja syrjintäkieltosäätely</b> .....	11
<b>1.3 Syrjintäkiellot ja yhdenvertaisuus kansainvälisissä ihmisoikeussopimuksissa</b> .....	24
<b>1.4 Yhdenvertaisuus ja syrjintäkiellot perusoikeuksina Euroopan unionin oikeudessa</b> .....	36
<b>1.5 Perus- ja ihmisoikeuksien vaikutukset lainkäytössä</b> .....	46
1.5.1 Tulkintavaikutus .....	46
1.5.2 Suora sovellettavuus .....	48
1.5.3 Etusija ristiriitatilanteessa .....	49

## II YHDENVERTAISUUSLAIN SÄÄNNÖKSET

<b>1</b>	<b>LUKU – YLEISET SÄÄNNÖKSET</b> .....	55
1§	Lain tarkoitus .....	55
2§	Soveltamisala .....	59
3§	Suhde muuhun lainsäädäntöön .....	70
4§	Määritelmät .....	75
<b>2</b>	<b>LUKU – YHDENVERTAISUUDEN EDISTÄMINEN</b> .....	84
5§	<b>Viranomaisen velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta</b> .....	84
5.1	Yleistä yhdenvertaisuuden edistämistä koskevista säännöksistä .....	84
5.2	Viranomaisen yleinen velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta .....	86
5.3	Yhdenvertaisuussuunnitelma .....	92
6§	<b>Koulutuksen järjestäjän velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta</b> .....	95
6.1	Yleinen velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta ..	95
6.2	Yhdenvertaisuussuunnitelma .....	98
6a§	<b>Velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta varhaiskasvatuksessa</b> .....	103
7§	<b>Työnantajan velvollisuus edistää yhdenvertaisuutta</b> .....	108
7.1	Yhdenvertaisuuden edistämisen suunnitelmallisuus .....	108
7.2	Yhdenvertaisuuden edistäminen työnantajan yleisenä velvoitteena .....	110
7.3	Yhdenvertaisuussuunnitelman laatimisvelvoite .....	114
<b>3</b>	<b>LUKU – SYRJINNÄN JA VASTATOIMIEN KIELLOT</b> .....	119
8§	<b>Syrjinnän kielto</b> .....	119
8.1	Ikä .....	122
8.2	Alkuperä .....	130
8.3	Kansalaisuus .....	137

8.4	Kieli.....	142
8.5	Uskonto ja vakaumus .....	147
8.6	Mielipide .....	167
8.7	Poliittinen ja ammattiyhdistystoiminta .....	174
8.8	Perhesuhteet .....	179
8.9	Terveydentila .....	182
8.10	Vammaisuus .....	184
8.11	Seksuaalinen suuntautuminen .....	192
8.12	Muu henkilöön liittyvä syy.....	197
8.13	Moniperusteinen syrjintä.....	205
8.14	Läheissyjrintä .....	214
8.15	Olettamaan perustuva syrjintä .....	215
<b>9 §</b>	<b>Positiivinen erityiskohtelu .....</b>	<b>216</b>
<b>10 §</b>	<b>Välitön syrjintä .....</b>	<b>230</b>
10.1	Epäsuotuisa kohtelu.....	230
10.2	Vertailun kohde ja vertailukelpoisuus .....	245
<b>11 §</b>	<b>Erilaisen kohtelun oikeuttamisperusteet .....</b>	<b>252</b>
<b>12 §</b>	<b>Erilaisen kohtelun oikeuttamisperusteet työssä ja työhön otettaessa .....</b>	<b>264</b>
12.1	Todelliset ja ratkaisevat vaatimukset sekä oikeasuhtaisuus .....	264
12.2	Ikään perustuvan erilaisen kohtelun oikeuttaminen .....	275
12.3	Asuinpaikkaan perustuvaa syrjintää koskeva poikkeus .....	286
<b>13 §</b>	<b>Välillinen syrjintä .....</b>	<b>287</b>
13.1	Yleistä välillisen syrjinnän käsitteestä ja sen tarkoituksesta.....	287
13.2	Epäedullinen asema .....	289
13.3	Oikeuttamisperusteet .....	294
<b>14 §</b>	<b>Häirintä .....</b>	<b>305</b>
14.1	Yleistä.....	305
14.2	Ihmisarvoa loukkaava käyttäytyminen .....	306
14.3	Säännöksessä tarkoitettu ilmapiiri .....	313

14.4	Työnantajan toimintavelvollisuus .....	316
14.5	Varhaiskasvatuksen järjestäjän tai palveluntuottajan sekä koulutuksen järjestäjän toimintavelvollisuus.....	317
<b>15 §</b>	<b>Kohtuulliset mukautukset vammaisten ihmisten yhdenvertaisuuden toteuttamiseksi .....</b>	<b>320</b>
15.1	Yleistä .....	320
15.2	Mitä kohtuullisilla mukautuksilla tarkoitetaan .....	322
15.3	Mukautusten kohtuullisuusarviointi .....	334
15.4	Kohtuullisten mukautusten ja esteettömyyden välinen ero .....	338
15.5	Kohtuulliset mukautukset työelämässä .....	343
<b>16 §</b>	<b>Vastatoimien kiello .....</b>	<b>350</b>
16.1	Vastatoimien kiellon tarkoitus ja tausta .....	350
16.2	Suojan henkilöllinen ulottuvuus .....	352
16.3	Kiellettyjen vastatoimien tunnusmerkit .....	353
16.4	Vastatoimien kiellon kohdentuminen ja kiellon rikkomisen seuraamukset.....	355
<b>17 §</b>	<b>Syrjivän työpaikkailmoittelun kiello .....</b>	<b>359</b>
<b>4</b>	<b>LUKU – VALVONTA .....</b>	<b>363</b>
<b>18 §</b>	<b>Valvontaviranomaiset .....</b>	<b>363</b>
18.1	Yleistä .....	363
18.2	Valvontaa koskevat erityiset rajoitukset.....	366
<b>19 §</b>	<b>Yhdenvertaisuusvaltuutetun tehtävät ja toimivalta .....</b>	<b>369</b>
19.1	Yleistä .....	369
19.2	Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimivalta yhdenvertaisuuslain koko soveltamisalalla.....	370
19.3	Syrjinnän uhrien avustaminen syrjintävalituksia tutkittaessa.....	370
19.4	Edistämistoimenpiteiden suunnittelussa avustaminen .....	372

19.5	Yleisten suositusten antaminen syrjinnän ehkäisemiseksi ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi .....	372
19.6	Tarkastusoikeus.....	373
19.7	Toimenpiteisiin ryhtyminen sovinnon aikaansaamiseksi .....	373
19.8	Perusteltu kannanotto .....	375
19.9	Yhdenvertaisuusvaltuutetusta annetussa laissa säädetyt tehtävät .....	376
<b>20 §</b>	<b>Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan tehtävät ja toimivalta .....</b>	<b>380</b>
20.1	Yleistä.....	380
20.2	Sovinnon vahvistaminen.....	383
20.3	Lausunnon antaminen .....	385
20.4	Kielto jatkaa tai uusia syrjintää tai vastatoimia .....	388
20.5	Määräys ryhtyä toimenpiteisiin .....	392
20.6	Hyvityssuosituksen antaminen.....	393
20.7	Uhkakakon asettaminen .....	394
<b>21 §</b>	<b>Asian saattaminen yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnan käsiteltäväksi .....</b>	<b>396</b>
21.1	Yleistä.....	396
21.2	Vireillepano-oikeus sovinnon vahvistamista koskevassa asiassa .....	397
21.3	Vireillepano-oikeus syrjintää tai vastatoimia koskevassa asiassa .....	398
	21.3.1 Asianomistajan vireillepano-oikeus.....	398
	21.3.2 Yhdenvertaisuusvaltuutetun ja yhdenvertaisuutta edistävän yhteisön vireillepano-oikeus .....	400
21.4	Vireillepano-oikeus edistämis- ja suunnittelovelvoitteen laiminlyöntiä koskevassa asiassa ...	401
21.5	Asian käsittelystä yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunnassa noudatettava laki .....	402
<b>22 §</b>	<b>Työsuojeluviranomaisen tehtävät ja toimivalta .....</b>	<b>403</b>

<b>5</b>	<b>LUKU – OIKEUSTURVA JA SEURAAMUKSET</b> .....	409
	23 § Hyvitys .....	409
	24 § Hyvityksen määrä .....	415
	25 § Syrjivät ehdot .....	423
	26 § Hyvitystä tai syrjiviä ehtoja koskeva vaatimus .....	425
<b>6</b>	<b>LUKU – ERINÄISET SÄÄNNÖKSET</b> .....	429
	27 § Yhdenvertaisuusvaltuutetun kuuleminen .....	429
	28 § Todistustaakka .....	432
	28.1 Säännöksen tarkoitus .....	432
	28.2 Syrjintäolettaman syntyminen .....	433
	28.3 Syrjintäolettaman kumoaminen .....	439
	29 § Voimaantulo .....	441

### III ERITYINEN OSA

	<b>YHDENVERTAISUUS JA SYRJINNÄN KIELLOT TYÖELÄMÄSSÄ</b> .....	447
<b>1</b>	<b>Johdanto</b> .....	447
<b>2</b>	<b>Syrjinnän kieltö työhönotossa</b> .....	449
	2.1 Työpaikkailmoittelu .....	449
	2.2 Työhaastattelu .....	459
	2.3 Työnhakijoiden vertailu ja valinta .....	463
	2.3.1 Tasa-arvolain mukainen syrjintä- olettama ja sen kumoaminen .....	463
	2.3.2 Yhdenvertaisuuslain mukainen syrjintäolettama .....	470
	2.3.3 Yhdenvertaisuuslain mukaisen syrjintäolettaman kumoaminen .....	472



<b>3</b>	<b>Syrjinnän kieltö ja yhdenvertaisuus työsuhteen aikana</b> .....	480
3.1	Aluksi .....	480
3.2	Välitön ja välillinen syrjintä työsuhteen aikana .....	491
3.3	Positiivinen erityiskohtelu .....	506
<b>4</b>	<b>Syrjinnän kieltö ja yhdenvertaisuus palkkauksessa</b> .....	509
4.1	Syrjintäolettaman syntyminen .....	510
4.1.1	Lähtökohtia .....	510
4.1.2	Vertailukelpoisuuden arviointi .....	523
4.2	Syrjintäolettaman kumoaminen .....	529
4.3	Työntekijöiden tasapuolinen kohtelu .....	536
<b>5</b>	<b>Syrjinnän kieltö työsuhdetta päätettäessä</b> .....	543
5.1	Koeaikapurku .....	543
5.2	Asiallinen ja painava syy .....	544
5.3	Individuaaliperusteinen irtisanominen .....	546
5.4	Taloudelliset ja tuotannolliset irtisanomis- perusteet .....	560
5.5	Työsopimuksen purkaminen .....	565

## **YK:N YLEISSOPIMUS VAMMAISTEN HENKILÖIDEN OIKEUKSISTA JA SEN VAIKUTUS YHDENVERTAISUUSLAIN SOVELTAMISEEN** .....

<b>1</b>	<b>Johdanto</b> .....	569
<b>2</b>	<b>Yleissopimuksen kansainvälinen valmistelu</b> .....	570
<b>3</b>	<b>Vammaisyleissopimuksen ratifiointi Suomessa</b> .....	571
<b>4</b>	<b>Yleissopimus ja sen valinnainen pöytäkirja</b> .....	574
4.1	Yleisiä näkökohtia .....	574
4.2	Yleissopimuksen keskeiset periaatteet (1–9 artiklat) .....	575
4.3	Yleissopimuksen muut määräykset sekä kansallinen täytäntöönpano ja seuranta .....	584

## Sisällys

<b>5</b>	<b>Valinnaisen pöytäkirjan yksilövalitusmenettely</b>	587
<b>6</b>	<b>Sopimuksen soveltaminen Suomessa</b>	593
<b>7</b>	<b>Vammaisyleissopimus Euroopan unionin oikeudessa</b>	597
<b>LISÄLUKEMISTOA</b>		603
<b>OIKEUSTAPAUSHAKEMISTO</b>		605
<b>ASIAHAKEMISTO</b>		617