

# TIETOSUOJA

*Päivi Korpisaari - Olli Pitkänen - Eija Warma-Lehtinen*

**Päivi Korpisaari** on viestintäoikeuden professori Helsingin yliopistossa. Hän on tutkinut viestintä- ja informaatio-oikeutta lähes 30 vuoden ajan. Lisäksi hän on johtanut useita tietosuojaan liittyviä tutkimusprojekteja ja osallistunut asiantuntijana moniin lainvalmisteluhankkeisiin.

**Olli Pitkänen** TkT, OTK, CIPP/E vastaa 1001 Lakes Oy:n oikeudellisista palveluista ja toimii dosenttina Aalto-yliopistossa ja Helsingin ja Turun yliopistoissa. Hänen erikoisalaansa ovat tietotekniikkaan ja dataan liittyvät tietosuojakysymykset ja aineettomat oikeudet.

**Eija Warma-Lehtinen** Asianajaja, LL.M., CIPP/E on yksi johtavista tietosuojalainsäädännön asiantuntijoista Suomessa ja arvostettu osaa- ja myös kansainvälisesti. Hän on jo vuosia vastannut Asianajotoimisto Castrén & Snellmanilla tämän oikeudenalan toimeksiantojen hoitamisesta.

2., uudistettu painos  
Copyright © 2022 Alma Talent Oy ja tekijät  
Yhteistyössä Lakimiesliiton Kustannus

Kansi: Outi Pallari  
Taitto: Aste Kirjat Oy

ISBN 978-952-14-4281-0  
ISBN (verkkokirja) 978-952-14-4282-7

Otavan Kirjapaino Oy, Keuruu 2022

*Anna palautetta kirjasta: [kustannustoimitus@almamedia.fi](mailto:kustannustoimitus@almamedia.fi)*



# Esipuhe

EU:n tietosuojalainsäädännön uudistaminen käynnistyi vuonna 2012, kun tietosuojalainsäädäntö ei enää vastannut globaalin tietoympäristön ja digitaalitalouden tarpeisiin. Uudistuksen tarkoituksena oli turvata henkilötietojen suoja samalla, kun parannettaisiin EU:n sisämarkkinoiden toimintaedellytyksiä. Tämän prosessin tuloksena syntyivät tässä kirjassa käsiteltävä EU:n yleinen tietosuoja-asetus (TSA) (EU) 2016/679 ja kirjan ulkopuolelle jäävä rikosasioita koskeva tietosuojadirektiivi (EU) 2016/680.

Tietosuoja-asetus on henkilötietojen käsittelyä koskeva yleissäädos. Se tuli voimaan 25.5.2016, ja sitä on sovellettu 25.5.2018 lukien. Asetuksessa on kansallista liikkumavaraa, jonka käyttämisestä säädetään muun muassa tietosuojalaissa (1050/2018).

Yleislainsäädännössä olevan sääntelyn määrä lisääntyi merkittävästi tietosuojauudistuksen myötä. Aikaisemmassa henkilötietolaissa oli 51 pykälää, kun tietosuoja-asetuksessa on 99 artiklaa, joista monet ovat hyvinkin laajoja ja monimutkaisia. Tietosuojalaissa on vielä tämän lisäksi 38 pykälää. Henkilötietojen käsittelystä säädetään edelleen myös sektorikohtaisessa lainsäädännössä, vaikka tavoitteena onkin alakohtaisen sääntelyn vähentäminen.

Aiempi kirjamme Uusi tietosuojalainsäädäntö (Alma Talent 2018) tehtiin, kun tietosuoja-asetusta oli vasta alettu soveltaa ja tietosuojalaki oli aivan tuore. Kirjan kirjoittaminen uuden lainsäädännön voimaantulo- ja syntyvaiheessa oli haastavaa, koska tulkintaohjeita tai -kannanottoja ei ollut kovin paljon – oikeuskäytännöstä puhumattakaan. Tähän teokseen olemme pystyneet ottamaan

mukaan jo huomattavasti laajemman ohjeistuksen sekä uutta viranomais- ja tuomioistuinkäytäntöä. Ne laajentavat ja syventävät kuvaa tietosuojasta sekä konkretisoivat vaatimusten sisältöä edelliseen kirjamma verrattuna.

Kirjan kirjoittajista Päivi Korpisaari oli EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen täytäntöönpanotyöryhmän (ns. TATTI-työryhmän) jäsen koko sen toimikauden (17.2.2016–16.2.2018) ajan. Asetuksen voimaan tultua Korpisaari on johtanut 5G-verkkoja hyödyntävän Neutral Host Pilot -hankkeen oikeudellista osaa, joka on keskittynyt älykaupunkien perustamiseen ja datan markkinapaikkaan liittyviin tietosuoja- ja taajuusoikeudellisiin kysymyksiin sekä kilpailuoikeuteen.

Olli Pitkänen puolestaan on johtanut Valtioneuvoston kanslian rahoittaman EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen (2016/679) kansallista toimeenpanoa selvittänyttä erillishanketta ja tutkinut uudistuksen vaikutuksia mm. Business Finlandin ja yritysten rahoittamassa Future Regulation of Industrial Internet (FRII) -tutkimushankkeessa sekä osallistunut useisiin tietosuoja-asetukseen liittyviin toimeksiantoihin ja projekteihin.

Eija Warma-Lehtinen on avustanut lukuisia suomalaisia ja kansainvälisiä organisaatioita erilaisissa tietosuoja-asetukseen ja sen voimaantumoon liittyvissä projekteissa. Lisäksi hän toimii työelämäprofessorina Lapin yliopistossa ja hänet on nimitetty varajäseneksi tietosuojalain mukaiseen asiantuntijalautakuntaan toimikaudeksi 2020–2023.

Haluamme kiittää läheisiämme tuesta kirjoitusprosessin aikana sekä sisältöpäällikkö Arja Lappeteläistä ja kustannustoimittaja Inka Remonen-Niitepöldiä kaikesta avusta kirjan valmiiksi saattamisessa. Lisäksi kiitämme tiedonhaussa ja oikoluvussa auttaneita Helsingin yliopiston oikeustieteellisen tiedekunnan viestintäoikeuden oppiaineen tutkimusavustajia.

Helsingissä, kesäkuun 27. päivänä 2022

Kirjoittajat

# Sisällys

<b>Esipuhe</b> .....	V
<b>Sisällys</b> .....	VII
<b>Lyhenteet</b> .....	XVII
<b>Pikaopas</b> .....	XIX
<b>Lukijalle</b> .....	XXI
<b>Johdanto</b> .....	1
Tutkimuksen kohde ja lähdeaineisto .....	1
Historiallinen kehitys .....	4
Henkilötietojen suoja perus- ja ihmisoikeutena .....	8
Henkilötietojen ja yksityiselämän suojien suhde .....	16
Henkilötietojen suojan ja julkisuusperiaatteen suhde .....	17
Muuttuneen soveltamisympäristön luomat haasteet .....	19
Henkilötietojen erilaiset suojakeinot .....	22
Voiko omia tietojään omistaa? .....	25
Periaatteet .....	28
Riskienhallinta .....	30
Osapuolet .....	34
Lähdeaineisto .....	35
<b>I YLEISET SÄÄNNÖKSET</b> .....	39
<b>1 ARTIKLA Kohde ja tavoitteet</b> .....	40
<b>2 ARTIKLA Aineellinen soveltamisala</b> .....	45
<b>3 ARTIKLA Alueellinen soveltamisala</b> .....	52
<b>4 ARTIKLA Määritelmät</b> .....	57

<b>II PERIAATTEET</b> .....	97
<b>5 ARTIKLA</b> Henkilötietojen käsittelyä koskevat periaatteet .....	98
<b>6 ARTIKLA</b> Käsittelyn lainmukaisuus .....	113
<b>7 ARTIKLA</b> Suostumuksen edellytykset .....	145
<b>8 ARTIKLA</b> Tietoyhteiskunnan palveluihin liittyvään lapsen suostumukseen sovellettavat ehdot .....	157
<b>9 ARTIKLA</b> Erityisiä henkilötietoryhmiä koskeva käsittely .....	165
<b>10 ARTIKLA</b> Rikostuomioihin ja rikoksiin liittyvien henkilötietojen käsittely .....	184
<b>11 ARTIKLA</b> Käsittely, joka ei edellytä tunnistamista .....	188
<b>III REKISTERÖIDYN OIKEUDET</b> .....	191
<b>12 ARTIKLA</b> Läpinäkyvä informointi, viestintä ja yksityiskohtaiset säännöt rekisteröidyn oikeuksien käyttöä varten .....	192
<b>13 ARTIKLA</b> Toimitettavat tiedot, kun henkilötietoja kerätään rekisteröidyltä .....	204
<b>14 ARTIKLA</b> Toimitettavat tiedot, kun henkilötietoja ei ole saatu rekisteröidyltä .....	215
<b>15 ARTIKLA</b> Rekisteröidyn oikeus saada tutustua tietoihin .....	227
<b>16 ARTIKLA</b> Oikeus tietojen oikaisemiseen .....	241
<b>17 ARTIKLA</b> Oikeus tietojen poistamiseen ("oikeus tulla unohdetuksi") .....	246
<b>18 ARTIKLA</b> Oikeus käsittelyn rajoittamiseen .....	260
<b>19 ARTIKLA</b> Henkilötietojen oikaisua tai poistoa tai käsittelyn rajoitusta koskeva ilmoitusvelvollisuus .....	265
<b>20 ARTIKLA</b> Oikeus siirtää tiedot järjestelmästä toiseen .....	267
<b>21 ARTIKLA</b> Vastustamisoikeus .....	276
<b>22 ARTIKLA</b> Automatisoidut yksittäispäätökset, profilointi mukaan luettuna .....	284
<b>23 ARTIKLA</b> Rajoitukset .....	292

<b>IV REKISTERINPITÄJÄ JA HENKILÖTIETOJEN KÄSITTELIJÄ . . . .</b>	<b>297</b>
<b>24 ARTIKLA Rekisterinpitäjän vastuu . . . . .</b>	<b>299</b>
<b>25 ARTIKLA Sisäänrakennettu ja oletusarvoinen tietosuojaja . . . . .</b>	<b>310</b>
<b>26 ARTIKLA Yhteisrekisterinpitäjät . . . . .</b>	<b>323</b>
<b>27 ARTIKLA Unionin ulkopuolelle sijoittautuneiden rekisterinpitäjien tai henkilötietojen käsittelijöiden edustajat . . . . .</b>	<b>335</b>
<b>28 ARTIKLA Henkilötietojen käsittelijä . . . . .</b>	<b>340</b>
<b>29 ARTIKLA Tietojenkäsittely rekisterinpitäjän ja henkilötietojen käsittelijän alaisuudessa . . . . .</b>	<b>360</b>
<b>30 ARTIKLA Seloste käsittelytoimista . . . . .</b>	<b>362</b>
<b>31 ARTIKLA Yhteistyö valvontaviranomaisen kanssa . . . . .</b>	<b>369</b>
<b>32 ARTIKLA Käsittelyn turvallisuus . . . . .</b>	<b>370</b>
<b>33 ARTIKLA Henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta ilmoittaminen valvontaviranomaiselle . . . . .</b>	<b>380</b>
<b>34 ARTIKLA Henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta ilmoittaminen rekisteröidylle . . . . .</b>	<b>392</b>
<b>35 ARTIKLA Tietosuojaa koskeva vaikutustendarviointi. . . . .</b>	<b>398</b>
<b>36 ARTIKLA Ennakkokuuleminen . . . . .</b>	<b>415</b>
<b>37 ARTIKLA Tietosuojavastaavan nimittäminen . . . . .</b>	<b>420</b>
<b>38 ARTIKLA Tietosuojavastaavan asema . . . . .</b>	<b>433</b>
<b>39 ARTIKLA Tietosuojavastaavan tehtävät . . . . .</b>	<b>440</b>
<b>40 ARTIKLA Käytännesäännöt . . . . .</b>	<b>444</b>
<b>41 ARTIKLA Hyväksytyjen käytännesääntöjen seuranta . . . . .</b>	<b>453</b>
<b>42 ARTIKLA Sertifiointi . . . . .</b>	<b>456</b>
<b>43 ARTIKLA Sertifiointielimet . . . . .</b>	<b>461</b>

<b>V HENKILÖTIETOJEN SIIRROT KOLMANSIIN MAIHIN TAI KANSAINVÄLISILLE JÄRJESTÖILLE</b> . . . . .	465
<b>44 ARTIKLA Siirtoja koskeva yleinen -periaate</b> . . . . .	466
<b>45 ARTIKLA Siirto tietosuojan riittävyttä koskevan päätöksen perusteella</b> . . . . .	472
<b>46 ARTIKLA Siirto asianmukaisia suojatoimia soveltaen</b> . . . . .	484
<b>47 ARTIKLA Yritystä koskevat sitovat säännöt</b> . . . . .	494
<b>48 ARTIKLA Siirrot ja luovutukset, joita ei sallita unionin lainsäädännössä</b> . . . . .	500
<b>49 ARTIKLA Erityistilanteita koskevat poikkeukset</b> . . . . .	502
<b>50 ARTIKLA Kansainvälinen yhteistyö henkilötietojen suojaamiseksi</b> . . . . .	509
<b>VI RIIPPUMATTOMAT VALVONTAVIRANOMAISET</b> . . . . .	513
<b>51 ARTIKLA Valvontaviranomainen</b> . . . . .	514
<b>52 ARTIKLA Riippumattomuus</b> . . . . .	518
<b>53 ARTIKLA Valvontaviranomaisen jäseniä koskevat yleiset edellytykset</b> . . . . .	523
<b>54 ARTIKLA Valvontaviranomaisen perustamista koskevat säännöt</b> . . . . .	526
<b>55 ARTIKLA Toimivalta</b> . . . . .	529
<b>56 ARTIKLA Johtavan valvontaviranomaisen toimivalta</b> . . . . .	532
<b>57 ARTIKLA Tehtävät</b> . . . . .	538
<b>58 ARTIKLA Valtuudet</b> . . . . .	543
<b>59 ARTIKLA Toimintakertomukset</b> . . . . .	550



<b>VII YHTEISTYÖ JA YHDENMUKAISUUS</b> .....	551
<b>60 ARTIKLA Johtavan valvontaviranomaisen ja muiden osallistuvien valvontaviranomaisten välinen yhteistyö</b> .....	552
<b>61 ARTIKLA Keskinäinen avunanto</b> .....	558
<b>62 ARTIKLA Valvontaviranomaisten yhteiset operaatiot</b> .....	562
<b>63 ARTIKLA Yhdenmukaisuusmekanismi</b> .....	566
<b>64 ARTIKLA Tietosuojaneuvoston lausunto</b> .....	568
<b>65 ARTIKLA Euroopan tietosuojaneuvoston kiistanratkaisumenettely</b> .....	573
<b>66 ARTIKLA Kiireellinen menettely</b> .....	577
<b>67 ARTIKLA Tietojenvaihto</b> .....	579
<b>68 ARTIKLA Euroopan tietosuojaneuvosto</b> .....	580
<b>69 ARTIKLA Riippumattomuus</b> .....	582
<b>70 ARTIKLA Tietosuojaneuvoston tehtävät</b> .....	583
<b>71 ARTIKLA Kertomukset</b> .....	590
<b>72 ARTIKLA Menettely</b> .....	591
<b>73 ARTIKLA Puheenjohtaja</b> .....	592
<b>74 ARTIKLA Puheenjohtajan tehtävät</b> .....	594
<b>75 ARTIKLA Sihteeristö</b> .....	596
<b>76 ARTIKLA Salassapito</b> .....	598
<b>VIII OIKEUSSUOJAKEINOT, VASTUU JA SEURAAMUKSET</b> .....	599
<b>77 ARTIKLA Oikeus tehdä kantelu valvontaviranomaiselle</b> .....	600
<b>78 ARTIKLA Oikeus tehokkaiisiin oikeussuojakeinoihin valvontaviranomaista vastaan</b> .....	603
<b>79 ARTIKLA Oikeus tehokkaiisiin oikeussuojakeinoihin rekisterinpitäjää tai henkilötietojen käsittelijää vastaan</b> .....	607
<b>80 ARTIKLA Rekisteröityjen edustaminen</b> .....	611

<b>81 ARTIKLA</b>	<b>Menettelyn keskeyttäminen</b> . . . . .	615
<b>82 ARTIKLA</b>	<b>Vastuu ja oikeus korvauksen saamiseen</b> . . . . .	618
<b>83 ARTIKLA</b>	<b>Hallinnollisten seuraamusmaksujen määräämisen yleiset edellytykset</b> . . . . .	629
<b>84 ARTIKLA</b>	<b>Seuraamukset</b> . . . . .	646

**IX TIETOJENKÄSITTELYYN LIITTYVIÄ ERITYISTILANTEITA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET** . . . . . 669

<b>85 ARTIKLA</b>	<b>Käsittely ja sananvapaus ja tiedonvälityksen vapaus</b> . . . . .	670
<b>86 ARTIKLA</b>	<b>Henkilötietojen käsittely ja virallisten asiakirjojen julkisuus</b> . . . . .	687
<b>87 ARTIKLA</b>	<b>Kansallisen henkilötunnuksen käsitteleminen</b> . . . . .	695
<b>88 ARTIKLA</b>	<b>Käsittely työsuhteen yhteydessä</b> . . . . .	706
<b>89 ARTIKLA</b>	<b>Yleisen edun mukaisia arkistointitarkoituksia taikka tieteellisiä tai historiallisia tutkimustarkoituksia tai tilastollisia tarkoituksia varten tapahtuvaa käsittelyä koskevat suojatoimet ja poikkeukset</b> . . . . .	715
<b>90 ARTIKLA</b>	<b>Salassapitovelvollisuus</b> . . . . .	729
<b>91 ARTIKLA</b>	<b>Kirkkojen ja uskonnollisten yhdistysten voimassa olevat tietosuojasäännöt</b> . . . . .	731

**X DELEGOIDUT SÄÄDÖKSET JA TÄYTÄNTÖÖNPANOSÄÄDÖKSET** . . . . . 733

<b>92 ARTIKLA</b>	<b>Siirretyn säädösvallan käyttäminen</b> . . . . .	734
<b>93 ARTIKLA</b>	<b>Komiteamenettely</b> . . . . .	736

**XI LOPPUSÄÄNNÖKSET** . . . . . 739

<b>94 ARTIKLA</b>	<b>Direktiivin 95/46/EY kumoaminen</b> . . . . .	740
<b>95 ARTIKLA</b>	<b>Suhde direktiiviin 2002/58/EY</b> . . . . .	743

<b>96 ARTIKLA</b>	<b>Suhde aiemmin tehtyihin sopimuksiin</b>	745
<b>97 ARTIKLA</b>	<b>Komission kertomukset</b>	747
<b>98 ARTIKLA</b>	<b>Unionin muiden tietosuojasäädösten uudelleentarkastelu</b>	749
<b>99 ARTIKLA</b>	<b>Voimaantulo ja soveltaminen</b>	751
<b>Lopuksi</b>		753
<b>Lähteet</b>		757
<b>Asiahakemisto</b>		791