

Antero Jyränki & Jaakko Husa  
Konstitutionell rätt

Talentum  
Helsingfors 2015

**Verk som publicerats i FIDUCIA-serien:**

1. Förvaltningsförfarandets grunder
2. Finsk skadeståndsrätt
3. Familje- och kvarlåtenskapsrättens grunder
4. Konstitutionell rätt

ISBN 978-952-14-2290-4

ISBN 978-952-14-2291-1 (e-bok)

Originalalets titel: Valtiosäntöoikeus

FIDUCIA. Finsk juridik på svenska  
ISSN 2342-009X

Copyright © 2015 Talentum Media Oy och författarna

Översättning: Sten Palmgren

Omslag: Lapine

Ombrytning: NotePad

BALTO print  
Litauen 2015

”Vad lagen ej förbjuder, det förbjuds av skam.”

*”Quod non vetat lex, hoc vetat fieri pudor.”*

SENECA i verket TROADES, rad 334, övers. Gerhard Bendz

# INNEHÅLL

|   |       |
|---|-------|
| <b>Förord</b> .....   | VII   |
| <b>Förkortningar</b> .....  | XVIII |
| <b>1 INLEDNING</b> .....  | 1     |
| <b>1.1 Ett skikt av idéer: Finlands statsrättsliga historia ...</b>   | 1     |
| 1.1.1 Statsrätt och historia .....  | 1     |
| 1.1.2 Svenska tiden .....   | 5     |
| 1.1.3 Autonomins tid: före lantdagsreformen<br>(1809–1905) .....  | 10    |
| 1.1.4 Lantdagsreformen 1906 och<br>enkammarlantdagens första tid .....  | 16    |
| 1.1.5 Interregnum 1917–1919 .....   | 20    |
| 1.1.6 Regeringsformen 1919, den konstitutionella<br>utvecklingen fram till år 1980.....                                   | 24    |
| 1.1.7 Försöken till en totalreform av grundlagen<br>1970–1974 .....   | 37    |
| 1.1.8 Delreformernas tid (1984–1995) .....  | 40    |
| 1.1.9 Anslutningen till europeiska unionen<br>(1995), de senare ändringarna av unionens<br>grundfördrag (1998–2009) ..... | 43    |
| 1.1.10 Grundlagsreformen år 2000.....   | 47    |
| 1.1.11 Grundlagsändringarna år 2012 .....   | 50    |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| <b>2</b>   | <b>STATSRÄTTENS KÄRNA</b> .....  | 53  |
| <b>2.1</b> | <b>Staten</b> .....  | 53  |
| 2.1.1      | Den traditionella uppfattningen om staten .....  | 54  |
| 2.1.2      | Uppfattningen om staten och europeiska unionen .....                                       | 56  |
| <b>2.2</b> | <b>Grundlag, konstitution, statsrätt</b> .....   | 58  |
| 2.2.1      | Grundlagen och konstitutionen .....  | 58  |
| 2.2.2      | Systemet med undantagslagar och grundlagens flexibilitet.....                              | 60  |
| 2.2.3      | De europeiska grundfördragen och Finlands grundlag: en funktionell helhet.....             | 62  |
| 2.2.4      | Statsrätten som rättsområde.....   | 64  |
| <b>2.3</b> | <b>Grundlagen: roll och tolkning</b> .....   | 69  |
| 2.3.1      | Grundlagens roll.....  | 69  |
| 2.3.2      | Om tolkningen av grundlagen .....  | 74  |
| <b>2.4</b> | <b>Rättsreglernas hierarki</b> .....   | 80  |
| 2.4.1      | Hierarki som idealmodell.....  | 80  |
| 2.4.2      | Hierarkin i lagstiftningsskedet.....   | 83  |
| 2.4.3      | Hierarkin i tillämpningsskedet.....  | 86  |
| <b>2.5</b> | <b>Från hierarki till nätverk: rättssystemens inbördes förhållanden</b> .....              | 87  |
| 2.5.1      | Rätten i systemteorin .....  | 87  |
| 2.5.2      | Förhållandet mellan nationell och internationell rätt.....                                 | 90  |
| 2.5.3      | Förhållandet mellan nationell rätt och Europeiska unionens rätt .....                      | 97  |
| 2.5.4      | Förhållandet mellan rikets rättsordning och regelverket om landskapet Ålands självstyrelse | 101 |
| <b>2.6</b> | <b>De konstitutionella grundprinciperna</b> .....  | 105 |
| 2.6.1      | Vad avses med grundprinciper?.....   | 105 |
| 2.6.2      | Enskilda grundprinciper .....  | 109 |
| <b>3</b>   | <b>DE DEMOKRATISKA INSTITUTIONERNA OCH DERAS VERKSAMHET</b> .....                          | 135 |
| <b>3.1</b> | <b>Riksdagen</b> .....   | 135 |
| 3.1.1      | Riksdagens ställning och uppgifter.....  | 135 |
| 3.1.2      | Val av riksdag.....  | 138 |
| 3.1.3      | Riksdagens mandatperioder .....  | 141 |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| 3.1.4      | Förordnande om förtida riksdagsval.....   | 143        |
| 3.1.5      | Riksdagsledamöternas rättsliga ställning.....   | 146        |
| 3.1.6      | Riksdagens organ och arbetsmetoder .....  | 156        |
| 3.1.7      | Riksdagens rätt att få information och dess<br>politiska tillsyn över regeringen..... | 161        |
| <b>3.2</b> | <b>Republikens president.....</b>   | <b>167</b> |
| 3.2.1      | Presidentens ställning i statsmaskineriet .....                                       | 167        |
| 3.2.2      | Val av republikens president.....   | 173        |
| 3.2.3      | Ersättare för presidenten, ämbetsperiodens<br>upphörande i förtid .....               | 175        |
| 3.2.4      | Presidentens befogenheter.....  | 177        |
| 3.2.5      | Kopplingen till statsrådet: presidentens<br>beslutsfattande .....                     | 178        |
| 3.2.6      | Parlamentarismen och presidentens<br>självständiga beslutanderätt.....                | 181        |
| 3.2.7      | Presidentens politiska och rättsliga ansvar .....                                     | 184        |
| <b>3.3</b> | <b>Statsrådet.....</b>  | <b>186</b> |
| 3.3.1      | Statsrådets ställning i statsmaskineriet.....   | 186        |
| 3.3.2      | Regeringsbildning.....  | 189        |
| 3.3.3      | Avsked för statsrådet och ministrar .....   | 199        |
| 3.3.4      | Statsministerns ställning och uppgifter.....  | 202        |
| 3.3.5      | Statsrådets organisation och beslutsfattande....                                      | 204        |
| 3.3.6      | Den offentliga förvaltningen under statsrådet .                                       | 208        |
| 3.3.7      | Ministrarnas rättsliga ansvar.....  | 211        |
| <b>3.4</b> | <b>Den kommunala självstyrelsen .....</b>   | <b>212</b> |
| 3.4.1      | Den konstitutionella basen för självstyrelsen...                                      | 212        |
| 3.4.2      | Kommunerna och den Europeiska stadgan .....   | 218        |
| <b>3.5</b> | <b>Den lagstiftande makten och dess fördelning.....</b>                               | <b>219</b> |
| 3.5.1      | Den nationella lagstiftningsmakten.....   | 219        |
| 3.5.2      | Internationella förpliktelser och utövande av<br>nationell lagstiftande makt.....     | 224        |
| 3.5.3      | Övernationell lagstiftande makt .....   | 225        |
| <b>3.6</b> | <b>Det nationella lagstiftningsförfarandet .....</b>                                  | <b>229</b> |
| 3.6.1      | Lagberedning och lagstiftningsinitiativ .....   | 229        |
| 3.6.2      | Riksdagsbehandlingen .....  | 232        |
| 3.6.3      | Regeringens möjligheter att ingripa .....   | 234        |
| 3.6.4      | Stadfästelse och vägran att stadfästa .....   | 236        |

## Innehåll

|             |  |            |
|-------------|--|------------|
| 3.6.5       | Utfärdande, publicering och ikraftträdande av lagar.....                                 | 239        |
| 3.6.6       | Författningarnas språk.....  | 242        |
| 3.6.7       | Stiftande och ändring av grundlag.....   | 245        |
| 3.6.8       | Undantagslagar.....  | 248        |
| 3.6.9       | Delegering av lagstiftningsmakt.....   | 253        |
| <b>3.7</b>  | <b>Finlands statsorgan och utövandet av övernationell lagstiftningsmakt.....</b>         | <b>256</b> |
| 3.7.1       | Nationell förhandsbehandling av förslag till EU-rättsakter.....                          | 256        |
| 3.7.2       | Nationellt genomförande av EU-direktiv.....  | 261        |
| <b>3.8</b>  | <b>Finansmakten och utövandet av finansmakt.....</b>                                     | <b>262</b> |
| 3.8.1       | Finansmakt och statsekonomi.....   | 262        |
| 3.8.2       | Beskattningsmakten.....  | 265        |
| 3.8.3       | Budgetmakten.....  | 269        |
| 3.8.4       | Utombudgetära fonder.....  | 276        |
| 3.8.5       | Statens egendom.....   | 278        |
| 3.8.6       | Makten att utöva tillsyn över statsekonomi.....  | 279        |
| 3.8.7       | Skötseln av penning- och valutapolitiken.....  | 281        |
| <b>3.9</b>  | <b>Skötseln av utrikes- och säkerhetspolitiken.....</b>                                  | <b>282</b> |
| 3.9.1       | Den nationella utrikes- och säkerhetspolitiken: omfattning och mål.....                  | 282        |
| 3.9.2       | De yttre åtgärderna i europeiska unionens system.....                                    | 285        |
| 3.9.3       | Skötseln av den nationella utrikespolitiken: presidenten och statsrådet i samverkan..... | 289        |
| 3.9.4       | EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik: statsrådets medverkan.....                | 296        |
| 3.9.5       | Riksdagen och utrikesärendena.....   | 297        |
| 3.9.6       | Nationellt genomförande av internationella förpliktelser.....                            | 300        |
| 3.9.7       | Avstående från suveränitetsrättigheter genom fördrag.....                                | 303        |
| 3.9.8       | Militär verksamhet, ledningen av försvarsmakten.....                                     | 309        |
| <b>3.10</b> | <b>Direkt demokrati.....</b>   | <b>322</b> |
| 3.10.1      | Folkomröstning och konstitutionen.....   | 323        |
| 3.10.2      | Medborgarinitiativ.....  | 326        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>4 RÄTTSSTATEN</b> .....  | 329 |
| <b>4.1 Rättsväsendet och rättskipningen</b> .....   | 329 |
| 4.1.1 Vad förstås med rättsväsendet? .....  | 329 |
| 4.1.2 Domstolarnas strukturella oberoende.....  | 331 |
| 4.1.3 Domstolarnas oberoende i enskilda fall.....   | 337 |
| 4.1.4 De europeiska förpliktelseernas effekt på<br>domstolarnas oberoende .....                             | 338 |
| 4.1.5 Exkurs: benådningsrätten och dess<br>förhållande till domsmakten .....                                | 340 |
| <b>4.2 Laglighetskontrollen</b> .....   | 342 |
| 4.2.1 Laglighetskontroll som begrepp .....  | 342 |
| 4.2.2 De högsta laglighetsövervakarna: ett tudelat<br>system.....   | 343 |
| 4.2.3 Justitiekanslern i statsrådet .....   | 345 |
| 4.2.4 Riksdagens justitieombudsman.....   | 347 |
| 4.2.5 Övervakning som riktar sig mot regeringen ....  | 348 |
| 4.2.6 Riksdagens undersökningsutskott och<br>laglighetskontroll .....                                       | 350 |
| 4.2.7 Europeiska unionens laglighetskontroll,<br>Europeiska ombudsmannen.....                               | 352 |
| 4.2.8 Exkurs: det allmänna tjänsteansvaret och dess<br>betydelse .....                                      | 353 |
| <b>4.3 Kontrollen av normhierarkin</b> .....  | 354 |
| 4.3.1 Kontrollen av lagarnas grundlagsenlighet: den<br>generella lösningen.....                             | 354 |
| 4.3.2 Förhandskontrollen av riksdagslagarnas<br>grundlagsenlighet.....                                      | 359 |
| 4.3.3 Efterhandskontrollen vid domstolarna av<br>riksdagslagars grundlagsenlighet.....                      | 369 |
| 4.3.4 Kontrollen av landskapslagar.....   | 381 |
| 4.3.5 Kontrollen av författningar på lägre nivå än<br>lag.....  | 383 |
| <b>5 DE GRUNDLÄGGANDE FRI- OCH<br/>RÄTTIGHETERNA</b> .....  | 385 |
| <b>5.1 Det nationella grundrättighetsystemet: dess<br/>  allmänna natur och de yttre gränssnitten</b> ..... | 385 |
| 5.1.1 Allmän beskrivning av systemet .....  | 385 |



## Innehåll

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| 5.1.2      | Grundrättigheterna och det europeiska<br>människorättssystemet .....                  | 390        |
| 5.1.3      | Grundrättigheterna och EU-rätten .....  | 396        |
| <b>5.2</b> | <b>Grundrättigheternas allmänna läror</b> .....                                       | <b>401</b> |
| 5.2.1      | Personkretsen som skyddas av<br>grundrättigheterna .....                              | 402        |
| 5.2.2      | Grundrättigheternas rättsverkningar i det<br>allmännas verksamhet .....               | 408        |
| 5.2.3      | Särdrag hos välfärdsrättigheterna.....  | 415        |
| 5.2.4      | Begränsning av de grundläggande<br>rättigheterna .....                                | 420        |
| 5.2.5      | Grundrättigheterna under<br>undantagsförhållanden.....                                | 426        |
| <b>5.3</b> | <b>Enskilda grundrättigheter</b> .....  | <b>429</b> |
| 5.3.1      | Frihetsrättigheterna och rättsskydd .....   | 429        |
| 5.3.2      | Rättigheter som gäller deltagande i<br>samhällelig verksamhet .....                   | 455        |
| 5.3.3      | Rättigheter angående jämlikhet.....   | 456        |
| 5.3.4      | Välfärdsrättigheterna.....  | 461        |
| 5.3.5      | Miljön som grundläggande rättighet – en<br>rättighet för kommande generationer? ..... | 470        |
|            | <b>FÖRTECKNING ÖVER FÖRFATTNINGAR</b> .....   | <b>473</b> |
|            | <b>RÄTTSFALLSREGISTER</b> .....   | <b>477</b> |
|            | <b>GRUNDLAGSUTSKOTTETS UTLÅTANDEN OCH<br/>BETÄNKANDEN</b> .....                       | <b>479</b> |
|            | <b>SAKREGISTER</b> .....  | <b>483</b> |